|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/66**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

14 августа 2025 года г. Тирасполь

Плановое выездное контрольное мероприятие в отношении

ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», комиссии по осуществлению закупок ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» и её членов

**Контрольное плановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2025 года № 686 «О проведении планового выездного контрольного мероприятия в отношении ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», комиссии по осуществлению закупок ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» и её членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь ул. Гвардейская 35/1.

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д.57.

**Начато в 8 часов 30 минут 18 июля 2025 года.**

**Окончено в 16 часов 30 минут 14 августа 2025 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», комиссии по осуществлению закупок ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» и её членов законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг по закупкам, проведенным в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года, в части:

а) соответствия информации об объемах закупок лимитам финансирования, содержащихся в планах закупок, в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, в протоколах определения поставщиков (подрядчиков исполнителей), в протоколах заключенных контрактов, в реестрах контрактов, заключенных заказчиками;

б) соблюдения требований к обоснованию закупок;

в) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

г) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

д) соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги условиям контракта;

е) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

ж) соответствия товаров гарантийным обязательствам;

з) соблюдения условий контрактов.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

**1.1.** ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции»

Адрес: г. Тирасполь, ул. Гвардейская, д. 35/1.

Телефон:0 (533) 5-50-70.

**1.2.** Комиссия по осуществлению закупок ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» (далее – Комиссия), состав которой утвержден Приказом
ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» от 23 мая 2023 года № 48
«О создании комиссии по закупкам».

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения планового документарного контрольного мероприятия в отношении
ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», комиссии по осуществлению закупок ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» и её членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, представленные ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции»:

– План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» на 2023 год;

– закупочная документация по процедурам определения поставщика;

– приходные накладные;

– акты выполненных работ;

– мемориальные ордера №№ 2,6;

– договоры и контракты;

– банковские документы по расчетным счетам;

– лимиты финансирования;

– заявки на финансирование по закупкам, осуществленных в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года;

– реестр контрактов;

– отчет об исполнении сметы расходов (Форма № 2с) за 2023 год;

– отчет об исполнении сметы доходов и расходов организаций от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности (Форма № 6) за 2023 год;

– информация о состоянии взаиморасчетов с контрагентами по исполнению контрактов (договоров) по состоянию на 1 января 2024 года по закупкам, осуществленным с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года;

– информация ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» Молдавской Республики, представленная письмом от 6 августа 2025 года исх. № 01-06/104;

– информация, размещенная в информационной системе в сфере закупок:

1) <https://zakupki.gospmr.org/plan/?id=554> (план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» на
2023 год);

2) <https://zakupki.gospmr.org/zakupki/> (информация о закупках ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», осуществленных в 2023 году);

В ходе проведения планового документарного контрольного мероприятия, исходя из представленной ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» информации и документов, установлено следующее.

В соответствии со статьей 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 28 декабря 2022 года № 289-З-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2023 год), ГУ «Центр по контроля медико-фармацевтической продукции» с 1 января 2023 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики
от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках).

**2.1**. Плановые и фактические объемы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» на 2023 год годах отражены в Приложении № 1 к настоящему Акту проверки.

Закупки товаров (работ, услуг), осуществленные ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» в 2023 году, осуществлялись по 25 контрактам (договорам) и счетам, в рамках выделенных лимитов финансирования;

Перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров (работ, услуг) с указанием реквизитов договоров и сумм фактической оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) отражен в Приложении №2 к настоящему Акту проверки.

**2.2.** Пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с подпункта з) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках и пунктом 10 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2023 год для государственных заказчиков совокупный объема малых закупок в 2023 году не должен превышать 30% от лимитов финансирования;

В целях проверки обоснованности закупок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 1 августа 2025 года исх. № 01-26/606 у ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» запрошена информация о способе определения поставщика по закупкам, осуществленным ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» в 2023 году с указанием правового основания выбора соответствующего способа определения поставщика (подпункт, пункт, статья Закона о закупках).

Письмом от 6 августа 2025 года исх. № 01-06/104 ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлена информация о способе определения поставщика по закупкам, осуществленным ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» в 2023 году с указанием правового основания выбора соответствующего способа определения поставщика.

В ходе анализа обоснованности закупок выявлено, что по ряду закупок
ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» неверно осуществлен выбор способа определения поставщика, а именно:

1) по закупкам №№ 12 и 17, указанным в Приложении № 2 к настоящему Акту – правовое основание проведенных закупок не соответствует нормам, указанным в качестве обоснования выбора закупки;

2) по закупке № 7, указанной в Приложении № 2 к настоящему Акту, указано, что закупки по услугам ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» осуществлены в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.

Согласно подпункту в) пункту 1 и частью второй пункта 2 статьи 48 Закона о закупках Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) среди иного может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, а также когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных подпунктами б), в) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках, заказчик обязан уведомить контрольный орган в сфере закупок о такой закупке в срок не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня заключения контракта.

При этом уведомление о заключении контрактов с единственным поставщиком на основании подпункта б) пункта 1 статьи 48 в адрес контрольного органа в сфере закупок от ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» не направлено, что нарушает требование пункта 2 статьи 48 Закона о закупках.

В связи с тем, что ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» некорректно представлена информация о способе определения поставщика по закупкам с указанием правового основания выбора соответствующего способа определения поставщика не представляется возможным определить выполнение требований, предусмотренных подпунктом 1) подпункта з) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках, в части фактических показателей совокупного объема «малых закупок».

**2.3.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта и, в предусмотренных Законом о закупках случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с нормами статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» в 2023 году проведено 1 закупка конкурентным способом определения поставщика в виде запроса предложений.

В соответствии с Извещением, закупочной документацией по проводимым закупкам при определении поставщиков конкурентным способом (аукцион, запрос предложений) заказчиком определены соответствующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта.

Согласно закупочной документации и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов по нижеприведенным закупкам ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» для определения начальной (максимальной) цены контракта по проводимым закупкам при определении поставщиком конкурентным способом применены: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Отмечено, что ГУ «Центр по обращению медико-фармацевтической продукции» не представлены запросы потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 1, предметом которой является «Дизельное топливо (евро)» (id- 4559).

**2.4.** В соответствии со статьей 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии со статьей 51 Закона о закупках изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

а) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – контрактом, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем работы или услуги не более чем на 10 процентов.

б) изменение регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги), цен на компримированный (сжатый) природный газ (метан);

в) изменение цен в сторону увеличения в пределах цены контракта и ассортимента товара на отдельный перечень импортируемых товаров, устанавливаемый законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

г) изменение цены контракта в сторону уменьшения в случаях, связанных с уменьшением цены и (или) количества приобретаемого товара, работ, услуг, в пределах ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

д) изменение количества приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в случае снижения цены на товар, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

е) при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика лимитов бюджетных обязательств в соответствии с порядком, определенным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об порядке утверждения дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками)» с 1 января 2022 года по соглашению сторон предусмотрены дополнительные случаи изменения существенных условий контракта при его исполнении в пределах цены заключенного контракта в порядке, утвержденным настоящим Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В ходе проверки лицами, осуществляющими плановое выездное контрольное мероприятие, изучены и проанализированы исполнение заключенных договоров и контрактов с соответствующими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) товаров (работ, услуг), исполнение которых осуществлялось сторонами в 2023 году, а также представленные приходные документы по приобретению товарно-материальных ценностей, акты выполненных работ (услуг) и платежные документы за проверяемый период.

По результатам рассмотрения документов выявлен ряд нарушений в части исполнения условий заключенных контрактов.

Информация о вышеуказанных нарушениях (контрактах) отражена в Приложении №3 к настоящему Акту проверки.

**2.5.** В соответствии с пояснениями, представленными ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», претензии к поставщикам товаров (работ, услуг), приобретенным в проверяемый период у ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» отсутствовали, также, как и со стороны поставщиков товаров (работ, услуг) к ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», что свидетельствует о выполнении поставщиками гарантийных обязательств на товары (работы, услуги) и отсутствии принятия мер ответственности и совершения иных действий ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции», связанных с нарушением поставщиками гарантийных обязательств и условий контрактов.

**2.6.** В целях определения соответствия поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) условиям контракта и соответствия использования поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) целям осуществления закупки ответственными лицами, осуществляющими контрольное мероприятие, для проверки определен перечень оборудования и товаров (выборочно по ценовому критерию) согласно ниже приведенной таблице.

| № п/п | Поставщик | Основание | Наименование товара | Кол-во, шт | Цена за ед., руб | Сумма, руб. | № накладной, дата |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | СЗАО «Интерднестрком» |  | Мобильный терминал Energizer E282SC черный | 1 | 764,75 | 764,75 | РН №8037876 от 12.05.2023 |
| GPS-трекер | 1 | 3155,6 | 3155,6 | РН №7971698 от 12.04.2023 |
| 2 | ООО "А-Центр" | Счет №86 от 22.05.2023 | Шины 5879 SAILUN 225/70 R15C 4 Seasons  | 4 | 1307,5 | 5230 | накладная №463 от 31.05.2023 |
| 3 | ООО «Ласт» | Счет№1531 от 14.08.2023 | аккумулятор BOSCH | 1 | 1380 | 1380 | накладная №1382 от 25.08.2023 |

Вышеуказанное оборудование и товары находятся в наличии в ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции».

Таким образом, ГУ «Центр по контролю медико-фармацевтической продукции» не соблюдены требования статей 24, 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** отсутствует.

**4.** **Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**